



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Степанов С.Н

«Ответственность за коррупционные действия»

Степанов С.Н. Ответственность за коррупционные действия // Руководитель бюджетной организации. 2016. N 8. С. 73 - 78.

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

"Руководитель бюджетной организации", 2016, N 8

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В конце 2015 г. Минтруд подготовил Методические [рекомендации <1>](#) по привлечению к ответственности за антикоррупционные проступки - мы ознакомились с этим документом в одном из выпусков журнала [<2>](#). В зависимости от тяжести проступка к нарушителю могут быть применены различные виды взысканий - от замечания до увольнения.

<1> Методические [рекомендации](#) по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, доведённых Письмом Минтруда России от 13.11.2015 N 18-2/10/П-7073 "О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения".

<2> [Статья](#) С.Н. Степанова "Антикоррупционные требования: нарушение и наказание", N 2, 2016.

Напомним, что виды нарушений, не образующие коррупционного проступка и расцениваемые как несущественные, не влекут применения взысканий.

В [Рекомендациях](#) были перечислены все эти виды (например, непредставление информации из-за проблем непреодолимой силы или своевременное выявление и исправление ошибок служащим).

Следует отличать **несущественный проступок** от **малозначительного**. Малозначительный проступок уже является поводом для наложения взыскания. Если нарушение допустил гражданский (муниципальный) служащий, то ему делается замечание. К федеральным госслужащим, замещающим должности государственной службы иных видов, требования жёстче - им грозит не только замечание, но и выговор.

Если тяжесть и обстоятельства нарушения квалифицируются как **значительные** (то есть служащий утрачивает доверие руководителя), тогда санкция - увольнение.

В марте 2016 г. Минтруд подготовил [Обзор практики привлечения к ответственности государственных \(муниципальных\) служащих](#) (далее - служащих) за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции [<3>](#). [Обзор](#) практики привлечения к ответственности, по сути, повторяет примерный перечень ситуаций, приведенный в предыдущем [Письме](#) Минтруда.

<3> [Письмо](#) Минтруда России от 21.03.2016 N 18-2/10/П-1526.

Единственное существенное отличие - **из списка смягчающих обстоятельств исключены** эффективное выполнение особо важных и сложных заданий и наличие поощрений в отчётном периоде (государственные и ведомственные награды, почётные грамоты, благодарности и т.п.).

Тем не менее рассмотрим указанный [Обзор](#) подробнее.

Ситуации, которые расцениваются
как значительные проступки, влекущие увольнение

1. Служащий **не представил обязательные сведения** (о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера).

2. **Не представлены обязательные сведения, касающиеся супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей** (или служащий не обратился с соответствующим заявлением в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений, если такие сведения невозможно было представить по объективным причинам).

3. **Сокрыты факты приобретения** земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, стоимость которых служащий не может объяснить исходя из своего официального дохода:

а) одновременное неуказание соответствующих сведений о расходах в [разд. 2](#) "Сведения о расходах" справки [<4>](#) и сведений о приобретённом имуществе в [разд. 3](#) "Сведения об имуществе" и (или) в [разд. 5](#) "Сведения о ценных бумагах" справки;

б) неуказание соответствующих сведений о расходах в [разд. 2](#) справки при том, что сведения о появившемся в отчётном периоде имуществе указаны в [разд. 3](#) и (или) в [разд. 5](#) справки.

[<4>](#) **Форма** справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утв. Указом Президента РФ от 23.06.2014 N 460.

4. Служащий **сокрыл банковский счёт**, движение денежных средств по которому в течение отчётного года он не может объяснить исходя из своих доходов.

5. **Скрыта информация о наличии конфликта интересов** путём предоставления недостоверных сведений в отношении организации, где служащий выполняет функции государственного (муниципального) управления:

а) о получении доходов от этой организации (работа по совместительству, размещение ценных бумаг, чтение лекций и т.п.);

б) о получении доходов от продажи имущества по цене существенно выше рыночной, если покупатель - указанная организация;

в) о получении кредитов, займов от названной организации;

г) о наличии в собственности у служащего и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетнего ребёнка ценных бумаг организации;

д) о приобретении в собственность у данной организации служащим и (или) его супругой (супругом) и несовершеннолетним ребёнком земельных участков, объектов недвижимого имущества и (или) транспортного средства на льготных условиях (по цене существенно ниже рыночной).

6. Представлены недостоверные сведения, способствующие **сокрытию информации о нарушении запретов**:

а) о получении служащим дохода от предпринимательской деятельности;

б) о владении акциями, долями участия в коммерческих организациях при том, что служащий фактически участвует в управлении этой коммерческой организацией;

в) о владении (пользовании) иностранными финансовыми инструментами или о наличии счета (счетов) в иностранном банке [<5>](#).

[<5>](#) Данный запрет касается лиц, указанных в [ч. 1 ст. 2](#) Федерального закона от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации"

Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

7. Сокрытие сведений **об имеющейся недвижимости за рубежом**.

8. Манипуляции с информацией об источниках финансирования для **обоснования факта незаконного приобретения недвижимости**: значительное завышение суммы реальных доходов, либо указание фиктивных доходов, значительное завышение общей суммы имеющихся вкладов, полученных кредитов и займов, либо указание несуществующих кредитов и займов.

9. Указание **заниженной стоимости совершенных сделок** по приобретению земельных участков, объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, чтобы такие покупки можно было объяснить исходя из законных доходов служащего.

10. Служащий не уведомил работодателя о предложении совершить коррупционное правонарушение.

Ситуации, которые расцениваются
как малозначительные проступки

1. Служащий не указал **доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности** (чтения лекций, проведения семинаров, тренингов), если (совокупно):

- доход получен от организаций, в отношении которых служащий не осуществляет функции государственного (муниципального) управления;

- сумма дохода не превышает 10 тыс. руб.;

- служащий надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы.

2. Служащий не указал **сведения об участии в коммерческой организации**, если (совокупно):

- у этой организации отсутствует хозяйственная деятельность в течение трех и более лет;

- нет сомнений в отсутствии коррупционной составляющей в действиях (бездействии) служащего.

3. Служащий не предоставил **сведения о доходе от вклада**, если (совокупно):

- сумма вклада не превышает 10 тыс. руб.;

- сумма была переведена на банковский счёт служащего, средства со счета не снимались;

- в справке отражены полные и достоверные сведения об этом счёте.

4. Не указаны **сведения о частном доме**, если:

- дом ветхий;

- дом расположен в среднестатистическом районе (район типовой застройки жильём экономкласса), дачном некоммерческом товариществе;

- общий доход семьи служащего из трёх человек - менее 1,5 млн руб. в год.

Ситуации, которые расцениваются как несущественные проступки

1. Разница при суммировании всех доходов в **разд. 1** справки **не превышает 10 тыс. руб.** от фактически полученного дохода.

2. Объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в **разделе "Недвижимое имущество"** справки.

3. Объект недвижимого имущества, который ранее указывался в [разделе](#) "Недвижимое имущество", фактически **оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании** (например, гараж, отражаемый ранее в качестве объекта, владение которым, по мнению служащего, осуществлялось на праве собственности, в связи с членством в кооперативе (гаражном) оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании), либо оказался объектом, возведённым на соответствующем земельном участке, но **незарегистрированным**.

4. Не предоставлены сведения об имуществе, находящемся в **долевой собственности** служащего и члена его семьи, при этом сведения о наличии такого имущества в собственности члена семьи указаны в справке члена семьи.

5. Сведения о **совместном имуществе** супругов указаны только в справке одного из супругов либо только в справке одного из супругов данные сведения указаны достоверно.

6. Площадь **объекта недвижимости** указана с ошибкой, не превышающей 5%, либо ошибка в указании площади является технической (опиской или опечаткой, например, когда "зеркально" отражены соседние цифры).

7. Не указаны **сведения о транспортных средствах**, если:

- рыночная стоимость транспортных средств не превышает 100 тыс. руб. и ими не пользовались более 10 лет;

- и (или) транспортные средства переданы третьим лицам по генеральной доверенности или находятся в угоне.

8. Ошибки в наименовании вида транспортного средства, места его регистрации (однако субъект РФ указан верно).

9. Отсутствуют **сведения о банковских счетах, вкладах**, остаток денежных средств на которых не превышает 1 тыс. руб., при этом движение денежных средств по счету в отчетном периоде не осуществлялось.

10. Не указаны сведения **о счёте, открытом в банке**, расположенном на территории РФ, при условии, что (совокупно):

- счёт использовался в отчётном периоде только для совершения сделки по приобретению объекта недвижимого имущества и (или) транспортного средства, а также аренды банковской ячейки для этих сделок;

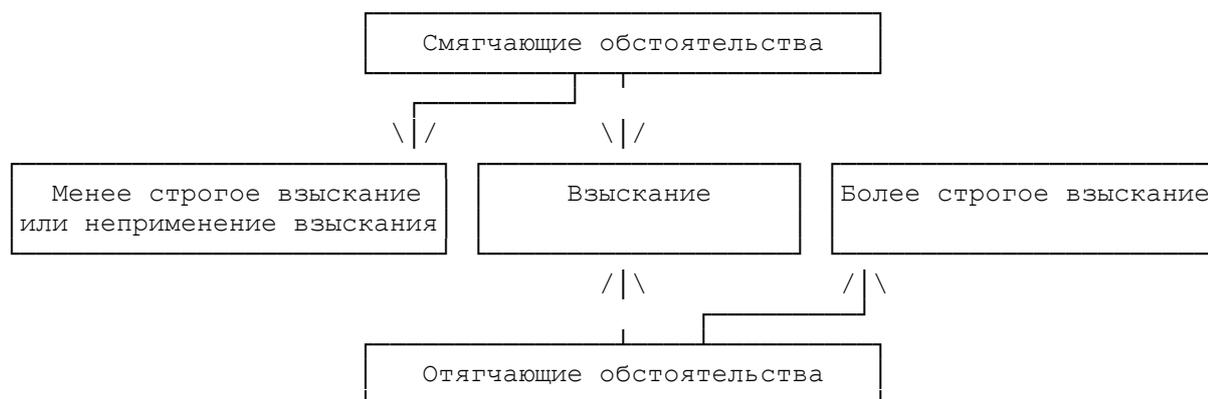
- остаток средств на данном счёте по состоянию на 31 декабря отчётного периода составлял менее 10 тыс. руб.;

- сведения о совершенной сделке и (или) приобретённом имуществе указаны в соответствующем [разделе](#) справки (обратите внимание: данный проступок расценивается как несущественный, только если банк расположен на территории РФ).

* * *

Напомним, что Минтруд рекомендует при назначении взыскания учитывать отягчающие и смягчающие обстоятельства нарушения требований антикоррупционного законодательства ([п. 8](#) Методических рекомендаций).

Если имеются смягчающие обстоятельства, то можно применять взыскание, предшествующее по степени строгости соответствующему, а отягчающие обстоятельства повышают степень тяжести взыскания на один пункт ([п. п. 12, 13](#) Методических рекомендаций).



Взыскания могут не применяться, если имеются смягчающие обстоятельства: проступок совершён впервые и квалифицирован как незначительный, отягчающих обстоятельств нет (п. 9 Методических рекомендаций).

С.Н. Степанов
Эксперт журнала
"Руководитель бюджетной организации"

Подписано в печать

28.07.2016